EUREDD Facility

Por un trabajo conjunto de FLEGT y REDD+

Centro REDD de la UE:
Información y actividades
2013-2017

Prólogo

A medida que el Centro REDD de la UE llega al final de su estrategia 2013-2017 y emprende una nueva estrategia para 2018-2022, es hora de reflexionar sobre nuestros logros, desafíos y enseñanzas aprendidas.

En sus inicios, se le encomendó al Centro la tarea de explorar las sinergias entre dos iniciativas que estaban dirigidas a garantizar que los bosques cumplieran con su potencial para limitar el cambio climático y a ofrecer medios de subsistencia sostenibles: REDD+ y FLEGT.

Muchas personas creían que los dos enfoques podían y debían reforzarse mutuamente, pero nadie sabía en realidad cómo hacerlo. El trabajo del Centro demostró ser esencial para esclarecer la relación entre REDD+ y FLEGT y aportó una mayor comprensión del papel decisivo de la gobernanza forestal y del uso del suelo en REDD+. Además, hemos demostrado que si somos estratégicos en nuestras elecciones, no cabe duda que el Centro puede tener influencia en los debates nacionales e internacionales con cantidades de dinero relativamente pequeñas.

Hemos descubierto que la combinación de las intervenciones relacionadas con el clima, la ayuda al desarrollo y el comercio tienen un gran potencial para abordar las causas de la deforestación, y que el trabajo junto a los gobiernos para favorecer cambios difíciles es fundamental.

Nuestra participación en países socios y los resultados de nuestras acciones son los motores de nuestro valor añadido. El Centro canaliza los resultados de su trabajo en procesos de políticas nacionales, de la Unión Europea (UE) e internacionales, mediante la recopilación y la gestión del conocimiento para respaldar una comunicación estratégica, y la construcción de la capacidad para la toma de decisiones y el paso a la acción.

Si miramos al futuro, vislumbramos grandes oportunidades para el trabajo del Centro, desarrollado de 2013 a 2017, para realizar una aportación útil a los avances en la mitigación del cambio climático y la gestión forestal sostenible. Los países están empezando a cumplir sus compromisos en virtud del Acuerdo de París sobre el cambio climático. Las empresas están cada vez más comprometidas a eliminar la deforestación de las cadenas de suministro. La UE está estudiando opciones para reforzar la aplicación de su plan de acción contra la tala ilegal y está considerando formas de intensificar los esfuerzos para hacer frente a la deforestación.

Durante los próximos cinco años, respaldaremos estas tendencias positivas centrándonos en una legalidad mejorada en la asignación de tierras, una sostenibilidad mejorada del uso del suelo y una mayor transparencia en las cadenas de suministro de productos que pueden llevar a la deforestación. Gracias al trabajo en estos ámbitos (los tres pilares de nuestra nueva estrategia 2018-2022), el Centro continuará con su contribución en la mejora de la gobernanza del uso del suelo como un modo de reducir las emisiones de gases de efecto invernadero de la deforestación.

Jussi Viitanen, director de los Centros FLEGT y REDD de la UE del Instituto Forestal Europeo
Marzo de 2018

Introducción

El Centro REDD de la UE da apoyo a países socios para mejorar la gobernanza del uso del suelo como parte de su esfuerzo para frenar, parar y revertir la deforestación. También apoya el esfuerzo general de la UE para reducir su contribución a la deforestación en países en desarrollo.

Abordar los desafíos de gobernanza del uso del suelo es clave en la correcta aplicación de REDD+[1] y los acuerdos voluntarios de asociación (AVA) bajo el Plan de Acción FLEGT de la UE[2] y, en definitiva, en reducir la deforestación y combatir el cambio climático. Se necesita una mayor transparencia y rendición de cuentas, participación y capacidad de las partes interesadas y coordinación intersectorial para abordar el origen de la deforestación. La aclaración de los marcos jurídicos y de una mejor aplicación de la ley contribuyen a erradicar la pérdida de foresta ilegal e insostenible, junto con un abastecimiento de materias primas más responsable.

Por lo tanto, el trabajo del Centro está enfocado en los países que se han comprometido en los procesos AVA y REDD+. Basándose en su estrategia para 2013-2017, el Centro trabajó en tres ámbitos en donde estos procesos confluyen. El Centro ofreció apoyo para:

- Construir instituciones, procesos de toma de decisiones y estructuras de incentivo para fomentar una buena gobernanza del uso del suelo, a partir de las lecciones aprendidas de las experiencias de FLEGT
- Esclarecer los derechos de uso del suelo y reforzar la planificación del uso del suelo en la confluencia de los procesos REDD+ y FLEGT para reducir la conversión y la degradación de los bosques
- Relacionar tendencias en la demanda de madera y productos agrícolas con enfoques de ámbitos de aplicación amplios para promover la producción «sin deforestación» en los países productores

Este documento ofrece una visión general de las actividades y logros del Centro durante su estrategia 2013-2017. Resume las ideas claves que han surgido del trabajo del Centro y da ejemplos de proyectos que el Centro ha aplicado. Mirando al futuro, presenta la estrategia y los objetivos del Centro para el período 2018-2022.

[1] REDD+ son las siglas en inglés de «Reducción de las emisiones derivadas de la deforestación y la degradación de los bosques en países en desarrollo; además de la gestión sostenible de los mismos y de la conservación y mejora de las reservas de carbono en países en desarrollo».

[2] FLEGT son las siglas en inglés de Aplicación de las leyes, gobernanza y comercio forestales. El Plan de Acción FLEGT de la UE contra la tala ilegal y actividades relacionadas comprende los AVA, que son acuerdos comerciales bilaterales entre la UE y los países exportadores de madera.

FLEGT
REDD
1
Instituciones y capacidad de gobernanza territorial
2
Tenencia del suelo y ordenación territorial
3
Separación de mercados de materias primas de la deforestación
Lucha contra la
deforestación
Lucha contra la
tala ilegal

Ideas claves

1. Una mejor gobernanza forestal es clave para hacer frente a la deforestación y a la degradación forestal. Refuerza la toma de decisiones inclusivas y la transparencia en el sector forestal y promueve el imperio de la ley. Los enfoques ascendentes que se han centrado en resolver cuestiones específicas sobre la gobernanza del uso del suelo, la planificación del uso del suelo y la producción y el comercio de materias primas que no provengan de la deforestación se benefician de diferentes iniciativas que aportan visibilidad, apoyo y competencia a la gobernanza forestal y del uso del suelo, como los procesos FLEGT y REDD+. Han reforzado y construido una propiedad nacional de procesos FLEGT y REDD+ y han ayudado a catalizar las sinergias entre los dos para que se materialicen.

2. Los procesos FLEGT y REDD+ muestran que para abordar los desafíos de la gobernanza del uso del suelo se necesita la búsqueda de consenso, apoyo político, coordinación de múltiples aspectos y capacidades institucionales sólidas. De hecho, esto requiere que a menudo los Gobiernos cambien la forma en la que trabajan y aborden los desafíos del uso del suelo a nivel de planificación económica y de desarrollo. El trabajo del Centro durante los últimos cinco años ha confirmado que los principios fundamentales anteriores son muy importantes.

3. Para abordar las causas de la tala ilegal y la deforestación se requiere un amplio abanico de enfoques e incentivos, entre ellos, la ayuda al desarrollo, los pagos según los resultados de REDD+, las inversiones resistentes al cambio climático y la transformación ecológica de la financiación agrícola actual de origen nacional e internacional. El acceso al comercio y al mercado supone un poderoso instrumento para la reforma de la gobernanza. La vinculación de los enfoques de la cadena de suministro con los enfoques jurisdiccionales para alcanzar una producción y un comercio legal y con deforestación cero de madera y productos agrícolas está prometiendo implicar al sector privado, conseguir magnitud y, por tanto, ser transformadora.

4. Es esencial una mayor transparencia y rendición de cuentas en las cadenas de suministro globales de productos que pueden llevar a la deforestación, como la madera, soja, aceite de palma, caucho y cacao. Permite que empresas, instituciones financieras y gobiernos comprendan y aborden los impactos sociales y medioambientales relacionados con sus cadenas de suministro y cumplan con sus compromisos. Una mayor transparencia también permite el desarrollo en igualdad de condiciones, apoya la cooperación y el diálogo entre los agentes de una cadena de suministro y ayuda a elevar los niveles en sectores enteros.

5. La financiación para la «preparación para REDD+» ha desarrollado la capacidad y las instituciones para abordar la deforestación y la degradación forestal, pero los desafíos residen en pasar de la preparación a la implementación. En muchos países, la mayoría de inversiones del uso del suelo, entre otros, por el sector público, todavía no están en consonancia con los objetivos de REDD+. Mientras que algunos programas REDD+ se están poniendo al día con la «preparación para cadenas de valor sin deforestación» y están esforzándose por ajustarse a los objetivos de otros sectores como la agricultura, no pueden lograrlo sin una integración más fuerte en la planificación general del desarrollo económico del país. En muchos casos, prácticamente no se aprovecha el potencial que tienen los procesos REDD+ para implicar al sector privado y todavía tienen que identificarse y buscarse las oportunidades para redirigir las inversiones actuales hacia usos más sostenibles.

6. Los procesos REDD+ se benefician de la integración de los enfoques FLEGT. Por ejemplo, los AVA ofrecen enseñanzas especialmente valiosas sobre los enfoques para la toma de decisiones inclusiva de varias partes interesadas y los sistemas integrales de supervisión de la cadena de suministro. La aplicación de estos enfoques a REDD+ y su ampliación a otros sectores relevantes ha ayudado a que las partes interesadas trabajen juntas para buscar soluciones concretas a cuestiones difíciles, no solo sobre temas relacionados con la conformidad y el cumplimiento legal, sino también sobre la planificación del uso del suelo inclusiva, la mitigación del cambio climático y la implicación del sector privado en iniciativas a favor de la deforestación cero.

7. Por su parte, centrarse en las causas de la deforestación y en la degradación forestal ha promovido por parte de REDD+ el impulso para aplicar el Plan de Acción FLEGT de la UE. Amplía el rango de opciones disponibles para luchar contra la tala ilegal y la conversión relacionada de los bosques. También amplía los esfuerzos a sectores y agentes más allá del sector forestal y ofrece más instrumentos e incentivos para la acción. La armonización de los esfuerzos de la gobernanza forestal con la puesta en marcha de contribuciones determinadas a nivel nacional en virtud del Acuerdo de París sobre cambio climático será clave para conseguir los objetivos de mitigación del cambio climático en el sector del uso del suelo.

8. Al aplicar su estrategia 2013-2017, el Centro ha demostrado que sus resultados y las lecciones aprendidas pueden fundamentar e influenciar los debates nacionales e internacionales. Han esclarecido la comprensión de los vínculos entre REDD y FLEGT y el papel decisivo que la gobernanza forestal y del uso del suelo tiene en REDD+. Las acciones piloto pequeñas pero estratégicas pueden conducir al cambio y al progreso, incluso en cuestiones delicadas relacionadas con la asignación de tierras, la planificación y la inversión. También son esenciales para establecer asociaciones y «redes de inteligencia» locales para conseguir tener un repercusión y desarrollar una comprensión sólida de las realidades sobre el terreno. La inversión temprana es clave puesto que la aparición de asociaciones y resultados creíbles lleva tiempo.

Descripción de los logros del Centro REDD de la UE

El Centro REDD de la UE ha dado apoyo a los países en desarrollo para que pongan a prueba soluciones estratégicas e innovadoras con el fin de servir como aportación para el diseño, la implementación y la supervisión de políticas sobre la gobernanza del uso del suelo y REDD+. El trabajo del Centro en la confluencia de los procesos REDD+ y FLEGT ha tratado un gran abanico de temas relacionados con la gobernanza del uso del suelo, la tenencia y las causas agrícolas de la deforestación.

A continuación, se muestran ejemplos de proyectos que el Centro aplicó bajo cada uno de los tres pilares de su estrategia 2013-2017. Algunos de estos se presentan con más detalle en las siguientes páginas de esta publicación. Puede encontrarse más información sobre todos los proyectos que el Centro ha aplicado en la web del Centro REDD de la UE.

Mejora de la gobernanza del uso del suelo

Para abordar las causas directas e indirectas de la deforestación y la degradación forestal se necesita tratar con eficacia la gobernanza del uso del suelo deficiente.

- En la República Democrática del Congo, el Centro ha ayudado a integrar el cumplimiento legal de los explotadores forestales, en concreto, de empresas de tala, como un criterio para acceder a la ayuda según los resultados en el contexto de los programas de inversión REDD+.
- En la República del Congo, el Centro ha contribuido al desarrollo de un modelo inclusivo y eficaz para compartir beneficios de REDD+, valiéndose de las experiencias de los fondos de desarrollo locales que el país tiene y de otros mecanismos para compartir beneficios.
- En la República Democrática del Congo y en la República del Congo, el Centro ha respaldado el desarrollo de un marco que integra la supervisión independiente de la gobernanza forestal con el monitoreo independiente de REDD+ para aumentar la eficiencia, mejorar la transparencia y reducir los costes.
- Otros proyectos han estudiado las sinergias entre la definición de legalidad de AVA FLEGT y las salvaguardas de REDD+ en Vietnam, han potenciado la transparencia al vincular datos de licencias del uso del suelo con ingresos en Indonesia y han promovido la cooperación Sur-Sur entre Brasil y la República Democrática del Congo.

Tenencia y planificación del uso del suelo

Una tenencia clara proporciona a las comunidades que dependen de los bosques un incentivo para gestionar los bosques de forma sostenible. Una planificación del uso del suelo inexistente o incongruente y una asignación de tierras ilegal hace que los bosques naturales, además de las personas que dependen de ellos, corran el riesgo de conversión a otros usos del suelo más lucrativos. El apoyo a partes interesadas nacionales y subnacionales para mejorar la planificación del uso del suelo es clave para fomentar un uso sostenible de los recursos naturales y garantizar la legalidad y la sostenibilidad de las cadenas de suministro de materias primas.

- En Camerún, el Centro ha trabajado con una coalición de varias partes interesadas para hacer que los procesos de asignación de tierras y de planificación del uso del suelo sean más transparentes y participativos. El Centro y sus socios han desarrollado herramientas de planificación del uso del suelo interactivas (con relevancia más allá de Camerún): las partes interesadas pueden utilizar la Plataforma de mapeo común para acceder a los datos sociales, medioambientales y geográficos con el fin de tomar decisiones informadas sobre la planificación del uso del suelo, y pueden utilizar el Land-use planner para comparar los costes y beneficios de diferentes situaciones de cara al futuro. El primer proceso de planificación del uso del suelo formal a nivel municipal se está desarrollando con el apoyo de estas herramientas bajo en control del Ministerio encargado de la planificación y el desarrollo económico.
- En Papúa Occidental (Indonesia), el Centro ha trabajado con las autoridades locales para esclarecer la tenencia y los derechos de uso del suelo para mejorar la gobernanza del uso del suelo. Esto ha conllevado un análisis en toda la provincia de la industria de la madera, la identificación de una forma para incluir a las comunidades indígenas en la gestión forestal y la planificación del uso del suelo y el desarrollo de un sistema para supervisar la sostenibilidad a nivel jurisdiccional.
- Otros proyectos se han centrado en empoderar a las comunidades de regiones montañosas para que gestionen los bosques en Vietnam, y en dar apoyo a una cooperativa local para garantizar la inversión REDD+ a largo plazo en la República Democrática del Congo.

Separación de la deforestación de la producción de materias primas

Los productos agrícolas vendidos en mercados internacionales –la ternera, el aceite de palma, la soja, el cacao y el arroz– son las causas principales de la deforestación en todo el mundo.

- En Costa de Marfil, el Centro se ha comprometido con el Gobierno de Costa de Marfil, el sector privado y pequeños agricultores para apoyar el desarrollo de la producción sin deforestación en los sectores del cacao, el caucho y el aceite de palma. Esto ha conllevado realizar un análisis de costes y beneficios participativo, que ha permitido el inicio del diálogo entre el Gobierno y el sector privado y ha contribuido al diseño de una estrategia nacional para la producción sin deforestación. El Centro se ha asociado con el Comité Nacional REDD+, un importante fabricante de chocolate y sus proveedores para demostrar cómo pueden funcionar en la práctica las cadenas de suministro sin deforestación.
- También en Costa de Marfil, el Centro, junto al Gobierno y el Programa UN-REDD, ha trazado un esquema de las inversiones financieras del uso del suelo públicas para identificar las oportunidades con el objetivo de aumentar la financiación hacia la aplicación de REDD+ y de redirigir las inversiones que puedan impulsar la deforestación. El estudio respalda el desarrollo de una Estrategia Nacional REDD+ y de un Plan de inversiones en Costa de Marfil para implementar los objetivos de cubierta forestal y agricultura de deforestación cero.
- El Centro es socio de la iniciativa Transparencia para Economías Sostenibles (Trase), una plataforma en línea para mejorar la transparencia, la claridad y el acceso a la información sobre las cadenas de suministro de materias primas que impulsan la deforestación tropical. El Centro está ayudando a desarrollar aplicaciones de supervisión adaptadas a las necesidades de gobiernos y jurisdicciones, autoridades de comercio y aduanas para controlar los riesgos y oportunidades en la producción y el comercio de materias primas.

Resumen de los proyectos del Centro REDD de la UE

Creamos incentivos para que las empresas de tala cumplan con la normativa forestal en la República Democrática del Congo

La aplicación de las leyes y la gobernanza forestal deficientes en la República Democrática del Congo presentan riesgos importantes en los compromisos que tiene el país para reducir la deforestación. Se necesitan incentivos innovadores para motivar a que las empresas de tala y otros explotadores forestales cumplan con las leyes en materia forestal y para hacer frente a la tala ilegal. El proceso REDD+ en la República Democrática del Congo ofrece oportunidades para una mejor aplicación de la ley, pero el compromiso de las empresas de tala en el proceso ha sido insignificante.

Para resolverlo, el Centro REDD de la UE ha ayudado a diseñar una norma de cumplimiento para supervisar cómo de bien las empresas de tala cumplen las leyes y reglamentos más relevantes para REDD+, y ha diseñado una ayuda REDD+ a medida para las empresas que quieran participar. La iniciativa utiliza la financiación de REDD+ para incentivar una mejor aplicación de la ley e incorpora un enfoque en la legalidad como salvaguarda para la aplicación de REDD+.

«Este método es una oportunidad que tenemos para valorar los avances conseguidos hacia la legalidad y mejorar la imagen del sector»

—Gabriel Mola, presidente de Fédération des Industriels du Bois

Existe un acuerdo entre varias partes interesadas sobre la norma de cumplimiento, que se ha integrado en el programa de reducción de emisiones de Maï-Ndombe. La norma tiene el potencial de fomentar la cooperación entre el sector privado y el Gobierno, apoyar las mejoras de gobernanza en ambas partes e implementarse a nivel nacional mediante la financiación de la Iniciativa forestal de África Central.

Obtenga más información en la página del proyecto del Centro REDD de la UE: http://www.euredd.efi.int/publications/creating-incentives-for-logging-companies-to-engage-in-redd

Combinación de monitoreo independiente de gobernanza forestal y REDD+ en la cuenca del Congo

Aunque las causas de la deforestación suelen localizarse fuera del sector forestal, los grupos de sociedad civil de la República Democrática del Congo y la República del Congo han realizado en mayor medida un monitoreo independiente de la Aplicación de las leyes y gobernanza forestales (FLEG). El Centro REDD de la UE ha respaldado el desarrollo de un marco que combina experiencias actuales de la supervisión de FLEG con una supervisión independiente de REDD+ y gobernanza del uso del suelo para aumentar la eficiencia, reducir los costes y aportar una mayor transparencia.

En la República Democrática del Congo, el equipo del proyecto ha trabajado con las partes interesadas para desarrollar una metodología de supervisión conjunta de FLEG-REDD+, que se aplicará en todo el país. En la República del Congo, grupos de sociedad civil han evaluado opciones estratégicas para desarrollar una supervisión independiente de una gobernanza del uso del suelo más amplia, mientras se basaban en la experiencia de supervisar FLEG y con el objetivo de contribuir a REDD+ y otros procesos de gobernanza. En los dos países, la iniciativa financiada por la UE Citizens' Voices for Change (Voces de ciudadanos por el cambio) garantizará la continuidad y la aplicación de los enfoques innovadores.

«El proyecto ha demostrado que es posible recopilar datos de monitoreos independientes que abarquen tanto la aplicación de la ley como las normas y salvaguardas REDD+ para aumentar la transparencia y la rendición de cuentas en el sector del uso del suelo».

—Jean-Cyril Owada, Forest Legality Advisory Group

REDD+ y las partes interesadas clave del sector forestal han desarrollado una mejor comprensión del papel y la importancia de combinar la supervisión independiente de REDD+ con la aplicación de las leyes y gobernanza forestales para abordar los desafíos de la gobernanza del uso del suelo.

Obtenga más información en la página del proyecto del Centro REDD de la UE: http://www.euredd.efi.int/publications/combining-independent-monitoring-of-forest-governance-and-redd

Creación de una alianza de mapeo por una planificación del uso del suelo inclusiva y transparente en Camerún

En Camerún, la asignación de grandes áreas de bosque para uso agrícola ha suscitado tensión entre las partes interesadas. La percepción de que el proceso de planificación del uso del suelo carece de asesoramiento y de implicación de comunidades locales amenaza con crear conflicto.

En 2011, Camerún ha desarrollado una ley de planificación del uso del suelo para gestionarlo de forma más sostenible. Sin embargo, existe una experiencia limitada en la elaboración de planes del uso del suelo que concilien los intereses de las partes interesadas de forma equilibrada, informada y participativa. A menudo, también faltan datos fiables y accesibles que fundamenten la gestión del uso del suelo.

Con el fin de aportar más transparencia a la planificación del uso del suelo y a los procesos de asignación de tierras, el Centro REDD de la UE y una coalición de varias partes interesadas de socios han desarrollado una Plataforma de mapeo común[3]. Esta herramienta permite a las partes interesadas acceder a datos sociales, medioambientales y geográficos para tomar decisiones informadas sobre la planificación del uso del suelo. El proyecto está en funcionamiento a pequeña escala en el municipio de Nguti con el fin de expandir su implementación a otros municipios a nivel regional.

«El proyecto ha unido a grupos de partes interesadas en debates constructivos y no contenciosos sobre la planificación del uso del suelo a nivel municipal y ha suscitado un sólido interés por parte del Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo Regional».

—James Acworth, coordinador del proyecto

Obtenga más información en la página del proyecto del Centro REDD de la UE: http://www.euredd.efi.int/publications/building-a-mapping-alliance-for-inclusive-and-transparent-land-use-planningcreating-incentives-for-logging-companies-to-engage-in-redd

[3] http://my.gfw-mapbuilder.org/v1.latest/?appid=96d68291863e4766a16ac66fa931a5f2

Oportunidades para mejorar la tenencia y los derechos de uso del suelo en Indonesia

En la provincia de Papúa Occidental de Indonesia, las responsabilidades de regulación forestal y de recursos naturales se solapan a nivel local, provincial y nacional. Esto ha generado tensiones institucionales y ha conducido a conflictos sobre los derechos de la tierra y los recursos naturales.

«Sin mejoras considerables en la gobernanza del uso del suelo y de recursos, las tendencias históricas de exclusión de los papúes indígenas y la degradación medioambiental se agravarán».

—Nota informativa de INOBU y el Centro REDD de la UE[4]

Desde 2013, el Centro REDD de la UE y Yayasan Penelitian Inovasi Bumi (INOBU) llevan estudiando oportunidades para esclarecer la tenencia y los derechos de uso del suelo en Papúa Occidental para mejorar la gobernanza del uso del suelo.

El proyecto está generando una mejor comprensión de los medios de subsistencia locales, la industria de la madera y las cadenas de suministro relacionadas. Está identificando vías para resolver las desigualdades entre derechos consuetudinarios sobre la tierra y leyes ordinarias sobre la tenencia de la tierra. Asimismo, asegura que se han puesto en marcha instrumentos políticos, reglamentos y sistemas de supervisión a nivel jurisdiccional para fomentar una buena gobernanza del uso del suelo. Este trabajo ha reforzado los lazos entre el gobierno provincial, varias administraciones de distrito, representantes indígenas y la sociedad civil.

Obtenga más información en la página del proyecto del Centro REDD de la UE: http://www.euredd.efi.int/low-emissions-development-indonesia

[4] http://newsite.inobu.org/wp-content/uploads/2017/04/West-Papua-Improving-land-and-resource-governance-for-sustainable-rural-development.pdf

Desbloqueo de datos de cadenas de suministro para reducir la deforestación

La expansión agrícola ha generado más del 80 % de la deforestación tropical durante los últimos diez años. El desafío de las empresas responsables e instituciones es el de identificar y reducir los riesgos e impactos de la deforestación asociados con sus políticas de abastecimiento y cadenas de suministro. Sin embargo, la información fiable sobre cadenas de suministro internacionales complejas es limitada.

Por lo tanto, el Centro REDD de la UE está trabajando con socios que desarrollan Trase, una plataforma en línea destinada a mejorar la transparencia, la claridad y el acceso a la información sobre las cadenas de suministro de materias primas que impulsan la deforestación tropical.

«Al basarse en grandes conjuntos de datos sin explotar sobre producción, comercio y aduanas, Trase revela a escala los flujos de materias primas comercializadas en todo el mundo, como el aceite de palma, soja, ternera y madera, que son los principales responsables de la deforestación tropical».

–Toby Gardner, investigador principal, Instituto del Medio Ambiente de Estocolmo[5]

Trase pretende ofrecer a los operadores de las cadenas de suministro y las jurisdicciones productoras un fuerte incentivo para mejorar las prácticas empresariales y reducir los riesgos de la deforestación. Puede ayudar a gobiernos y el sector privado en ambos extremos de las cadenas de suministro a convertir las aspiraciones políticas en medidas concretas necesarias para separar la deforestación del comercio de los productos agrícolas más importantes. En un plazo de cinco años, Trase abarcará por lo menos el 70 % del comercio mundial de productos que puede llevar a la deforestación.

Obtenga más información en la página del proyecto del Centro REDD de la UE: http://www.euredd.efi.int/publications/unlocking-supply-chain-data-to-reduce-deforestation

[5] http://www.euredd.efi.int/publications/global-supply-chain-transparency

Convenios de colaboración entre el sector público y el privado para desarrollar cadenas de suministro de cacao sin deforestación en Costa de Marfil

La producción de cacao ha diezmado los bosques de Costa de Marfil. En septiembre de 2014, el presidente costamarfileño anunció que el país daría un giro hacia la producción de cacao con deforestación cero a partir de 2017. Desde entonces, algunas partes interesadas del sector agrícola han empezado a probar y a aplicar la producción de materias primas con deforestación cero.

El Centro REDD de la UE se ha asociado con la Secretaría Ejecutiva Nacional de REDD+, dos fabricantes de chocolate del sector privado y sus proveedores, en concreto, pequeños agricultores particulares productores de cacao, para demostrar cómo pueden funcionar las cadenas de suministro sin deforestación. Esto ha conllevado facilitar las negociaciones entre las partes interesadas sobre un acuerdo voluntario que especifique el alcance de la implicación de las empresas, así como los métodos para la supervisión y la verificación.

El proyecto piloto demuestra que un enfoque de deforestación cero hacia las cadenas de suministro agrícolas no es exclusivo de las cadenas de suministro internacionales a gran escala de productos que pueden llevar a la deforestación. El enfoque puede adaptarse a cadenas de suministro de pequeños agricultores en África.

«Este enfoque crea optimismo entre los agentes forestales nacionales. En el pasado, no sabían cómo comunicarse con el sector agrícola, en especial, con el sector privado. Ahora hay esperanza porque se ha abierto el diálogo».

–Jean-Paul Aka, experto nacional en REDD+ y productos agrícolas, Ministerio de Medio Ambiente, Saneamiento Urbano y Desarrollo Sostenible

Obtenga más información en la página del proyecto del Centro REDD de la UE: http://www.euredd.efi.int/publications/engaging-with-smallholder-cocoa-farmers

Seguimiento de los flujos financieros para financiar los esfuerzos de REDD+ en Costa de Marfil

Los bosques de Costa de Marfil se han visto sometidos a fuertes presiones durante las últimas décadas. Al ritmo actual de la deforestación, Costa de Marfil podría perder su cubierta forestal por completo antes del año 2034. No obstante, los objetivos de la cubierta forestal todavía no se han incorporado en las estrategias de desarrollo nacional y sectorial de Costa de Marfil. Como consecuencia, no se ven reflejados en las prioridades de gasto de socios nacionales y de desarrollo.

El Centro REDD de la UE, junto con la Climate Policy Initiative (CPI), el Programa UN-REDD e IMPACTUM, ha medido los avances e identificado las oportunidades de aumentar la financiación hacia la aplicación de los objetivos REDD+ en Costa de Marfil.

El trabajo ha mostrado que el nivel actual de inversión en el uso del suelo representa tan solo una pequeña parte de las necesidades esperadas para aplicar la estrategia REDD+ de Costa de Marfil. Al realizar una transformación ecológica de la financiación agrícola actual de origen nacional y, en especial, internacional, Costa de Marfil y sus socios podrían ofrecer más de cinco veces la financiación ajustada a REDD+. Existen oportunidades para recaudar fondos de nuevas fuentes y mejorar la eficacia del gasto actual, entre otras cosas, mediante medidas fiscales e incentivos para gobiernos locales.

El trabajo destaca que hay una necesidad para que los bosques se conviertan en prioridad para el Gobierno de Costa de Marfil y sus socios. Demuestra que los medios actuales todavía no están a la altura de las ambiciones respecto a la deforestación cero y los objetivos de restauración forestal, y ofrece a las partes interesadas de REDD+ una base sólida para emprender labores de promoción con el Gobierno y socios externos. Costa de Marfil está preparando su Plan de inversiones REDD+ a partir de los hallazgos de este trabajo.

«La transformación ecológica de cientos de miles de millones de francos CFA de África Occidental que se gastan al año en agricultura tradicional en el país podría aumentar la productividad sin sacrificar los bosques del país».

—Informe de CPI, IMPACTUM, UN-REDD y el Centro REDD de la UE[6]

Obtenga más información en la página del proyecto del Centro REDD de la UE: http://www.euredd.efi.int/publications/mapping-financial-flows-to-support-redd-efforts

[6] http://www.euredd.efi.int/documents/15552/393169/170209_en.pdf/32efaf43-37d0-985c-8520-b0731b96db20

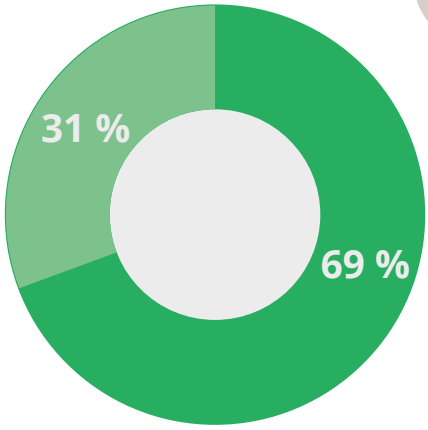
Donantes y socios

Para implementar la estrategia del Centro REDD de la UE de 2013-2017, el Centro ha gastado 9,4 millones de euros.

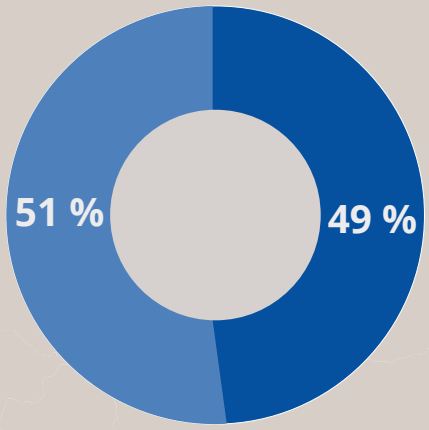
La financiación ha provenido de varios donantes de la UE, entre ellos, la Comisión Europea, el Reino Unido, Irlanda, Francia y Alemania. El Centro también ha recibido una cofinanciación limitada procedente de otras fuentes.

Donantes	%
Comisión Europea	71
Reino Unido (DFID)	22
Irlanda	2
Francia	2
Alemania	2
Otras fuentes de financiación	1

Durante la implementación de la estrategia 2013-2017, el 69 % se gastó en trabajos en los países, mientras que el 31 % se gastó en potenciar el trabajo temático con diferentes socios.



Del total del presupuesto de 2013-2017, el 49 % se gastó en ayuda técnica directa prestada por el personal del Centro. El 51 % se gastó a través del contrato de ayuda técnica externa y con socios técnicos locales.



El Centro REDD de la UE ha desarrollado proyectos dentro de seis de sus países socios: Camerún, la República Democrática del Congo, la República del Congo, Costa de Marfil, Indonesia y Vietnam.

También ha seguido y apoyado el trabajo sobre las interacciones de FLEGT y REDD+ en Guyana, Honduras, Laos y Liberia.

Países socios	**Total de gasto en 2013-2017 (en millones de EUR)**
República Democrática del Congo	1
República del Congo	1
Costa de Marfil	0,9
Indonesia	0,8
Vietnam	0,7
Camerún	0,4
Otros países[7]	0,1

[7] Entre ellos, Guyana, Honduras, Laos y Liberia. El Centro no ha emprendido proyectos en los propios países en estos países socios.

Evaluación del trabajo del Centro

En la mitad del período de implementación de la estrategia, el Comité Directivo del Centro encargó una evaluación del trabajo del Centro.

La evaluación determinó que el objetivo y la cobertura geográfica del Centro eran relevantes y que el Centro añadía valor a otras acciones bilaterales y multilaterales, gracias, en especial, a sus modalidades de implementación flexibles y adaptables. La evaluación destacó que a pesar de las limitaciones vinculadas a la pequeña escala de sus acciones en los países, el Centro había sido capaz de influenciar procesos nacionales y de sensibilizar, reforzar a instituciones, crear capacidad y mejorar los conocimientos sobre una mejor gobernanza del uso del suelo.

El Centro demostró ser capaz de trabajar y crear diálogo sobre cuestiones delicadas como la gobernanza y la legalidad, y desarrolló herramientas innovadoras y proyectos piloto en favor de estos diálogos. El Centro también ha tenido una influencia eficaz en los procesos internacionales y de la UE sobre REDD+ y la deforestación, además de los principales programas multilaterales sobre REDD+.

La evaluación recomendó que el Centro se centrara en menos cuestiones temáticas pero que estuvieran definidas con más claridad, haciendo hincapié en lo aprendido respecto al trabajo sobre la confluencia REDD-FLEGT. También recomendó que el Centro redoblara sus esfuerzos de comunicación, a todos los niveles, en especial, como parte integral de los proyectos que implementara.

La estrategia 2018-2022 del Centro recoge estas recomendaciones centrándose más en abordar la conversión forestal ilegal, los desafíos de la puesta en marcha de contribuciones determinadas a nivel nacional de la tierra sobre el cambio climático, además de la transparencia de la producción y el comercio sin deforestación.

La estrategia 2018-2022 también integra la comunicación como una herramienta estratégica y está muy centrada en recabar y compartir las enseñanzas aprendidas, así como en desarrollar un análisis estratégico para fundamentar los debates sobre políticas de la UE e internacionales sobre cuestiones de deforestación.

Mirando al futuro, aprovechando las oportunidades y aportando valor añadido

Han cambiado muchas cosas desde que el Centro empezó a implementar su estrategia 2013-2017. Una convergencia de tendencias positivas tiene el potencial de mejorar las perspectivas de soluciones a largo plazo para luchar contra la deforestación tropical.

La mayoría de países tropicales han incluido los bosques en sus contribuciones determinadas a nivel nacional, los planes con los que se comprometieron en virtud del Acuerdo de París. Ahora, estos países están poniendo en marcha estos planes.

Al mismo tiempo, las crecientes preocupaciones de consumidores y empresas han incrementado la ambición para abordar los impactos de la producción de materias primas en bosques tropicales. Las empresas privadas están cada vez más comprometidas con abastecerse a partir de una deforestación cero y los gobiernos de los países de consumidores y productores se han adherido a unas declaraciones que determinan sus intenciones para detener la deforestación en las cadenas de suministro de materias primas principales.

Mientras tanto, los esfuerzos para luchar contra la tala ilegal según el Plan de Acción FLEGT de la UE están surtiendo efecto. En estos momentos, los Estados miembros de la UE están implementando y aplicando el Reglamento sobre la madera de la UE, que entró en vigor en 2013. Entre los países AVA, en 2016, Indonesia se convirtió en el primero en expedir licencias FLEGT a productos de madera legales y verificados. Otros países están avanzando hacia su meta o están haciendo muchos progresos en sus negociaciones AVA con la UE.

Una evaluación independiente del Plan de Acción FLEGT de la UE determinó que había mejorado la gobernanza en todos los países de destino. Ahora, la UE aborda las recomendaciones de la evaluación para mejorar la implementación del Plan de Acción. Asimismo, la UE está estudiando formas de intensificar los esfuerzos contra la deforestación, en parte reconociendo que la conversión de bosques para la agricultura está siendo el principal motor de la deforestación tropical.

Estas tendencias están creando nuevas oportunidades para que el Centro lleve adelante su labor. No obstante, quedan desafíos. Se prevé que la demanda de productos que pueden llevar a la deforestación se dispare, la gobernanza forestal sigue siendo deficiente en muchos países tropicales y la escasez de información práctica sobre las cadenas de suministro dificulta los esfuerzos ambiciosos para reducir la deforestación.

Por tanto, la estrategia 2018-2022 del Centro está enfocada en dar apoyo a los países REDD+ a medida que implementan sus contribuciones determinadas a nivel nacional y separan la producción de materias primas de la deforestación.

Esta nueva estrategia tiene tres objetivos:

1. Apoyar el esclarecimiento y la aplicación de marcos jurídicos para hacer frente a la asignación de tierras y la conversión forestal ilegales, y mejorar la supervisión del cumplimiento y la aplicación
2. Posibilitar inversiones y una gestión del uso del suelo sostenible para facilitar el diseño de políticas nacionales y poner en marcha contribuciones determinadas a nivel nacional
3. Contribuir en la producción y el comercio sin deforestación al mejorar la accesibilidad y la transparencia de la información en cadenas de suministro de materias primas complejas

Al aplicar las enseñanzas de FLEGT, promover las sinergias entre los AVA y REDD+, desarrollar soluciones para los desafíos de gobernanza y compartir análisis estratégicos, el Centro podrá fundamentar y apoyar los esfuerzos subnacionales, nacionales e internacionales para luchar contra la deforestación, promover una gestión forestal sostenible y reducir las emisiones de gases de efecto invernadero del sector del uso del suelo.

Versión en papel: abril de 2018
Créditos de la imagen en portada: CIFOR

Acerca del Centro REDD de la UE

El Centro REDD de la UE apoya a los países socios que desean mejorar la gobernanza del uso de la tierra como parte de su esfuerzo para frenar, detener y revertir la deforestación; también apoya el esfuerzo general de la UE para reducir el impacto de la deforestación en los países en desarrollo. El Centro se fundó en 2010 y tiene su sede en el Instituto Forestal Europeo (EFI).

Exención de responsabilidad

Este documento se ha producido con el apoyo de la Unión Europea y de los gobiernos de Alemania, España, Francia, Irlanda, Países Bajos y el Reino Unido. El contenido de este documento es responsabilidad exclusiva del Centro REDD de la UE y en ningún caso debe considerarse que refleja los puntos de vista de las organizaciones que lo financian.

© Centro REDD de la UE, 2018

EU REDD Facility

EFI